

# Radioaktív hulladékok kezelésére vonatkozó szabályozás kiegészítése

TS Enercon Kft.  
Takáts Ferenc  
Baksay Attila

TSO szeminárium, Budapest 2018. június 5.

# Feladat

- Országos Atomenergia Hivatal 2017.08.17-én kötött szerződést a TS Enercon Kft.-vel
- Feladat három része:
  - Vonatkozó hazai és nemzetközi szabályozás és jó gyakorlatok körének felmérése
  - Szabályozás módosítására vonatkozó javaslatok összeállítása
  - A fentiek eredménye alapján normaszöveg javaslatok a hazai szabályozás kiegészítésére
- Tételes megfeleltetés a WENRA - Radioactive Waste Treatment and Conditioning Safety Reference Levels követelményeivel

# Hazai jogi szabályozás áttekintése

- Áttekintésre kerültek:
  - Törvények: 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 2001. évi LXXVI. törvény
  - Korm. Rendeletek: 487/2015 (XII.30.) Korm rendelet, 155/2014 (VI.30)Korm.rendelet, 118/2011.(VII. 11.) Korm. Rendelet, 215/2013. (VI. 21.) Korm. rendelet
  - Miniszteri rendeletek: 47/2003. (VIII. 8.) ESzCsM, 15/2001. (VI. 6.) KöM rendelet, 11/2010. (III. 4.) KHEM rendelet , stb.
  - TBSz, NBSz, MSZ 62-7, MSZ 14344-1:2004, MSZ 14344-2:1989, stb.
- Rendelkezésreáltak az OAH által készített előterjesztések:
  - 487/2015 (XII.30.) Korm rendelet,
  - NBSz,
  - TBSz,
  - MSZ 62-7

# Szabályozási rendszer áttekintésének szempontrendszere

- Felelősségek és jogi szabályozás
  - Jogalkotási rendszer
  - Fogalmak
  - Nemzeti politika
  - Felelősségek
  - Biztonság integrált megközelítése
  - Emberi, pénzügyi és műszaki erőforrások kezelése
  - Technikai lehetőségek a létesítmények kihasználásra
- Hulladékkezelés folyamatai
- Hulladék-kezelő létesítmények tervezése, üzemeltetése és leszerelése

# Hazai jogi szabályozás áttekintése

- A 2011/70/EURATOM irányelv szerint a nemzeti jogrendszer rendelkezik a kiégett fűtőelemek és a radioaktív hulladékok kezelésére vonatkozóan
  - nemzeti programmal,
  - tevékenységek vagy létesítmények kapcsán engedélyezési rendszerrel,
  - tevékenységek vagy létesítmények ellenőrzési-, irányítási-, hatósági vizsgálatok, valamint dokumentációs és jelentéstételi rendszerrel,
  - végrehajtási intézkedésekkel,
  - felelősségi körök meghatározásával,
  - lakossági tájékoztatással,
  - tevékenység finanszírozási rendszerével.

# Hazai jogi szabályozás áttekintése

- Minden szabályozási szinten megjelenik a radioaktív hulladék kezelés: törvényi szinttől, szabványokig
- Kialakult szabályozása van a radioaktív hulladékok osztályozásának, tárolásának és elhelyezésének.
- Nincs külön szabályozás a radioaktív hulladékok előkezelésére (előkészítés, feldolgozás, kondicionálás)
- A radioaktív hulladékok előkezelésére vonatkozó szabályozás eltér attól függően, hogy nukleáris létesítményben, radioaktív hulladék tárolóban vagy más sugárveszélyes munkahelyeken végzik

# Nemzetközi szabályozás áttekintése

- Finnország, Franciaország, Svédország példái
- Szempontrendszer:
  - Jogi szabályozás
  - Felelősségek
  - A biztonság integrált megközelítése
  - Technikai lehetőségek
  - Erőforrások
  - Hulladékkezelés folyamata
  - Hulladékkezelő létesítmények tervezése, üzemeltetése, leszerelése

# Hazai- és nemzetköz szabályozási rendszer összevetése - 1

- Szabályozási háttér:
  - 2006-os TSN törvény alapján összetett hatósági rendszer került kiépítésre (Fro.)
- Biztonság integrált megközelítése:
  - az egyes feladatok összhangban vannak a végleges elhelyezés szándéka alapján (Finno., Fro.)
- Erőforrások:
  - K+F finanszírozás megoldott minden esetben

# Hazai- és nemzetköz szabályozási rendszer összevetése - 2

- Hulladékok kezelése:
  - Az útmutatók inkább ajánlásokat fogalmazznak meg. (Svédó.)
- Újrahasznosítás, felszabadítás:
  - Korlátozott újrafelhasználás csak nukleáris létesítményben, Nincs felszabadítás (Fro.)
  - Szabályozás nem foglalkozik a kérdéssel (Svédó.)

# Feladatterv

- Nem javasoltunk változtatást:
  - Erőforrások
  - Egyes szabályozási körök
  - Szakmai háttér
- Változtatást javasoltunk:
  - Egyes hulladékok kezelésére speciális követelmények
  - Radioaktív hulladékok elkezelését (kivéve gyűjtés) végző létesítmények üzemeltetésére követelményeket kell kidolgozni
  - Az atomtörvény kiegészítése
  - Nemzeti politika és nemzeti stratégia kiegészítése

# Javaslatok, opciókkal

Szabályozás szintjei	Opció 1	Opció 2	Opció 3
<b>Atomtörvény</b>	Atv kiegészül	Atv kiegészül	Atv. kiegészül
<b>Nemzeti politika</b>	Nemzeti politika és stratégia kiegészül	Nemzeti politika és stratégia kiegészül	Nemzeti politika és stratégia kiegészül
<b>Kormány rendeletek</b>	Általános szabályok pontosításra, kiegészítésre kerülnek	A hulladékkezelésre vonatkozó követelmények részleteiben kerülnek meghatározásra.	A radioaktív hulladék-kezelés eddig nem szabályozott területeit részletesen egy új kormányrendelet szabályozza
<b>Miniszteri rendeletek</b>	A hulladékkezeléshez tartozó kapcsolódási pontok részletesebb kifejtésre kerülnek.	A hulladékkezeléshez tartozó speciális követelmények meghatározásra kerülnek.	A miniszteri rendeletekben a hulladékkezelésre vonatkozóan egy új jogszabály kerül meghivatkozásra.
<b>MSZ</b>	A radioaktív hulladék-kezelés egyes lépéseinek részletes követelményei szabványban kerülnek rögzítésre: például gyűjtés, osztályozás.	Szabvány megalkotása nem feltétlenül szükséges.	Szabvány megalkotása nem feltétlenül szükséges.
<b>Hatósági útmutatók</b>	A radioaktív hulladék-kezelés egyes lépéseinek részletes követelményei hatósági útmutatóban kerülnek rögzítésre: például feldolgozás, kondicionálás.	Útmutató létrehozása célszerű a jogszabályok közötti eligazodás segítéséhez, de nem feltétlenül szükséges.	Útmutató létrehozása nem feltétlenül szükséges.

# Az OAH által kiválasztott opció

- A kormányrendeletekben a hulladékkezelésre vonatkozó követelmények részletesen kerülnek meghatározásra
- Előíró jellegű szabályozás:
  - SVR: részletes követelmények: gyűjtés, osztályozás, munkahelyi tárolás, feldolgozás, kondicionálás is.
  - TBSZ: tárolóban keletkező speciális hulladékok kezelése.
  - NBSZ: nukleáris létesítményre specifikus hulladékok kezelése.

# Javaslatok kidolgozásának háttére

- **WENRA** safety levels felosztása alapján, módszeres vizsgálat
- **IAEA:** GSG-1, GSG-3, GS-G-3.3, GS-G-3.3, GSR Part 5, SG 2007 , Tecdoc 1732, Tecdoc 1777, Tecdoc 654, Tecdoc 655, NS-G-2.7, NS-G-4.6, NW-G-1.1, SSG – 45, SSG-40, SSG-41, WS-G-1.2, WS-G-2.6, WS-G-2.7, WS-G-6.1
- **OECD, NEA:** NEA 7305
- **RHK** utasítások
- **Külföldi szervezetek:** FANR, NORSAS, SSMFS, STUK

# Javaslatok a szabályozás kiegészítésére - 1

- Atv. kapcsán két javaslat:
  - A Nemzeti politika térjen ki a különféle típusú radioaktív hulladékok kezelésére
  - Biztosítéki, védettségi, általános környezetvédelmi és vízbázis-védelmi szempontok figyelembe vétele

# Javaslatok a szabályozás kiegészítésére - 2

- 487/2015 (XII.30), 12db javaslat:
  - Szabályozás, jogszabályi keretek
  - Felelősség
  - Hatósági feladatok
  - Engedélyezési feladatok
  - Irányítási rendszer
  - Biztonsági értékelés
  - Rendszeres biztonsági felülvizsgálat
  - Stratégia
  - Hulladékminősítés
  - Felszabadítás

# Javaslatok a szabályozás kiegészítésére - 3

- 155/2014 (VI.30), 8 db javaslat:
  - Engedélyezési feladatok
  - Stratégia
  - Hulladékminősítés
  - Hulladékátvételi kritériumok
  - Hulladék feldolgozás
  - Mobil hulladék feldolgozó készülék
  - Tervezés
  - Dokumentumok, nyilvántartás

# Javaslatok a szabályozás kiegészítésére - 4

- 15/2001 (VI.6.) KöM rendelet, 1 javaslat:
  - Hatósági feladatok
- 118/2011 (VII.11) Korm. Rendelet, 1 javaslat:
  - Engedélyesi feladatok

# Fogalmak pontosítása

- Atv.:
  - radioaktív hulladék kezelése kiegészül: szállításra való előkészítésével,... tárolásával
- 487/2015 (XII.30.) Korm. rendelet:
  - A 12. melléklet kiegészülne a radioaktív hulladék-kezelés során alkalmazott fogalmak összefoglalásával

# Hulladékok osztályozása

- 487/2015 (XII.30.) Korm. rendelet:
  - A 12. melléklet kiegészülne a következők alapján:
    - 309/2014. (XII. 11.) Korm. rendelet a hulladékkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségekről
    - 72/2013. (VIII. 27.) VM rendelet a hulladékjegyzékről
    - 225/2015. (VIII. 7.) Korm. rendelet a veszélyes hulladékkal kapcsolatos egyes tevékenységek részletes szabályairól
    - 2012. évi CLXXXV. törvény a hulladékról

Köszönöm a figyelmet!